



MINISTERSTVO DOPRAVY A VÝSTAVBY SLOVENSKEJ REPUBLIKY
SEKCIA VÝSTAVBY
ODBOR ŠTÁTNEJ STAVEBNEJ SPRÁVY
810 05 BRATISLAVA 15, Námestie slobody 6, P.O.BOX 100

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo

Vybavuje/linka

Bratislava

31. 01. 2017

Stupeň dôvernosti: Verejné

Vec

Žiadosť o metodické usmernenie - odpoveď

Ministerstvu dopravy a výstavby SR, sekcii výstavby, odboru štátnej stavebnej správy (ďalej len „Ministerstvo“) bola dňa 24. 01. 2017 doručená Vaša žiadosť o usmernenie k postupu stavebného úradu s nasledujúcou otázkou:

„Je stavebný úrad povinný zverejniť kolaudačné rozhodnutie podľa § 140c ods. 8 stavebného zákona, v prípade, keď príslušný orgán rozhodol (podľa § 29 zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov) ešte pred územným konaním, že navrhovaná činnosť, resp. stavba sa nebude posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z.? Jedná sa o situáciu, keď kolaudačné rozhodnutie na stavbu objektívne nemôže byť v rozpore s rozhodnutím príslušného orgán, že totožná činnosť, resp. stavba sa nemá posudzovať podľa zákona č. 24/2006 Z. z. V takomto prípade by zverejnením kolaudačného rozhodnutia podľa § 140c ods. 8 stavebného zákona mohlo dôjsť k neoprávnenému zásah do práv a právom chránených záujmov účastníkov kolaudačného konania, nakoľko by sa toto konanie mohlo neúmerne a bezdôvodne predĺžiť.“

Ministerstvo k Vašej žiadosti uvádza:

Podľa § 140c ods. 8 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov „*Proti územnému rozhodnutiu o umiestnení stavby, územnému rozhodnutiu o využití územia, stavebnému povoleniu a kolaudačnému rozhodnutiu, ktorému predchádzalo konanie podľa osobitného predpisu, má právo podať odvolanie aj ten, kto nebol účastníkom konania, ale len v rozsahu, v akom sa namieta nesúlad povolenia s obsahom rozhodnutia podľa osobitného predpisu.*“

Podľa § 140c ods. 9 stavebného zákona „*Lehota na podanie odvolania podľa odseku 8 je 15 pracovných dní a začne plynúť odo dňa zverejnenia povolení uvedených v odseku 8.*“

Podľa § 140c ods. 10 stavebného zákona „*Podaním odvolania podľa odseku 8 sa ten, kto ho podal, stáva účastníkom konania.*“

Podľa dôvodovej správy k zákonu č. 314/2014 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony:

„Podľa Komisie sú hlavným nedostatkom platného zákona č. 24/2006 Z.z. v znení neskorších predpisov dôsledky nedostatočného prepojenia procesu posudzovania vplyvov navrhovaných činností s následnými povolovacími procedúrami, pretože sa tak vytvára priestor pre nerešpektovanie výsledkov procesu posudzovania vplyvov, ktorým tak nemôže garantovať ani plné zabezpečenie práv dotknutej verejnosti už účastnej na tomto konaní, resp. majúcej záujem o výsledok rozhodovania v záležitostiach životného prostredia.“

*„Navrhované legislatívne riešenia v rámci návrhu novely zahŕňajú: **záväznosť výstupu zisťovacieho konania a procesu posudzovania vplyvov, podmienenie vydania následného povolenia rešpektovaním stavu a výsledku týchto konaní, postup úradného overovania zhody projektového dokumentu predkladaného do povolovacej procedúry s výsledkom týchto konaní prostredníctvom záväzného stanoviska orgánu EIA, ktorý rozhodoval o výsledku posudzovania vplyvov navrhovanej činnosti na životné prostredie a napokon aj nové opravné prostriedky zasahujúce do súčasného vnímania tohto nástroja a jeho väzby na účasť v prvostupňových konaniach. ...“***

Ustanovenie § 140c ods. 8 stavebného zákona upravuje subjekty oprávnené podať odvolanie proti územnému rozhodnutiu, stavebnému povoleniu alebo kolaudačnému rozhodnutiu, ktorým predchádzalo konanie podľa § 29 (zisťovacie konanie) a § 37 (záverečné stanovisko) zákona č. 24/2006 Z. z. Tieto subjekty môžu v uvedených prípadoch podať odvolanie v 15-dňovej lehote od zverejnenia uvedených rozhodnutí, **ale len v rozsahu, v akom namietajú nesúlad týchto rozhodnutí s obsahom rozhodnutia alebo stanoviska** podľa § 19 ods. 1, § 29 ods. 12 alebo § 37 ods. 1 zákona č. 24/2006 Z. z.

Na základe vyššie uvedeného možno konštatovať, že účelom ust. § 140c ods. 8 stavebného zákona je prepojiť proces posudzovania vplyvov navrhovaných činností s následnými povolovacími procedúrami a umožniť podanie odvolania proti výstupu z konania podľa stavebného zákona, ale len v rozsahu, v akom sa namieta nesúlad s rozhodnutím vydaným v zisťovacom konaní alebo záverečným stanoviskom, ktoré sa týkajú životného prostredia.

Podľa § 3 ods. 6 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) „*Správne orgány sú povinné na úradnej tabuli správneho orgánu, na internete, ak majú k nemu prístup, prípadne aj iným vhodným spôsobom zrozumiteľne a včas informovať verejnosť o začatí, uskutočňovaní a o skončení konania vo veciach, ktoré sú predmetom záujmu verejnosti alebo o ktorých to ustanovuje osobitný zákon. Pritom sú povinné ochraňovať práva a právom chránené záujmy účastníkov konania a iných osôb. Úradná tabuľa správneho orgánu musí byť nepretržite prístupná verejnosti.*“

Podľa § 38 ods. 2 zákona č. 24/2006 Z. z. „*Povoľujúci orgán vo vzťahu k povoľovaniu navrhovanej činnosti bezodkladne zverejní na svojej úradnej tabuli a na svojom webovom sídle*

- a) *žiadosť o začatie povoloacieho konania,*
- b) *miesto, kde je rozhodnutie vydané v povoľovacom konaní k nahliadnutiu verejnosti,*
- c) *podmienky na realizáciu navrhovanej činnosti uvedené v povolení,*
- d) *hlavné opatrenia na predchádzanie, zníženie, a ak je to možné, kompenzácie významných nepriaznivých vplyvov navrhovanej činnosti alebo jej zmeny, ak bolo udelené povolenie,*
- e) *informáciu o účasti verejnosti v povoľovacom konaní a*
- f) *dátum nadobudnutia právoplatnosti povolenia.*“

Garancie rešpektovania závažnosti procedúry posudzovania vplyvov a jej výsledku pre celý následný povoľovací proces sa popri povýšení výstupu (záverečného stanoviska, ale aj rozhodnutia zo zisťovacieho konania) na záväzné rozhodnutie presadzujú cez nové ustanovenia § 38 ods. 2 zákona č. 24/2006 Z. z., ktorým sa všeobecne určujú všetkým povoľujúcim orgánom informačné povinnosti tak, ako ich vyžaduje smernica aj jednotlivé body formálneho oznámenia Európskej komisie (z dôvodovej správy k zákonu č. 314/2014 Z. z.).

Stavebný úrad má teda zákonnú povinnosť zverejniť predmetné kolaudačné rozhodnutie na úradnej tabuli.

Usmernenia, či stanoviská ministerstva nie je možné považovať za záväzný výklad zákona, či iných právnych predpisov. Z tohto dôvodu nie sú záväzné pri iné orgány verejnej moci, právnické alebo fyzické osoby.

S pozdravom

Ing. Tibor Németh
generálny riaditeľ sekcie výstavby